

SISTEMA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO DE  
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ESTATAL (SED)

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN (PAE) 2023

EVALUACIÓN EXTERNA ESPECÍFICA DE  
DESEMPEÑO DEL

# FASSA

## FONDO DE APORTACIONES PARA LOS SERVICIOS DE SALUD

EJERCICIO FISCAL 2022

FICHA DE RESUMEN



**Gobierno de Puebla**  
*Hacer historia. Hacer futuro.*



Secretaría de  
Planeación y Finanzas  
Gobierno de Puebla



**SHASANVI** S.A.  
DE C.V.  
CONSULTORA INTEGRAL JURÍDICA,  
ADMINISTRATIVA & CONTABLE

## DATOS DEL FONDO

1

### CLAVE DEL FONDO

I002

### NOMBRE DEL FONDO

FASSA  
Fondo de Aportaciones para los  
Servicios de Salud

### UNIDAD RESPONSABLE

Secretaría de Salud del Estado de  
Puebla

### PRESUPUESTO DEVENGADO POR EL FONDO

E042. Presupuesto devengado  
total del Pp: \$4,070,324,022.59  
Financiamiento del  
Fondo de Aportaciones: \$4,070,324,022.59  
P007. Presupuesto devengado  
total del Pp: \$611,915,179.41  
Financiamiento del  
Fondo de Aportaciones: \$611,915,179.41

### Pp EN EL QUE SE EJERCIO EL RECURSO DEL FONDO

E042. Protección en Salud y Servicios  
de Salud a la Comunidad.  
P007. Rectoría en Salud

## OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN

2

- Analizar la planeación y contribución del FASSA en la entidad federativa.
- Analizar la orientación a resultados y el desempeño del FASSA en la entidad federativa.
- Identificar el ejercicio del presupuesto y la cobertura del FASSA.
- Analizar la población beneficiada con la ejecución del FASSA en la entidad.
- Analizar los mecanismos de rendición de cuentas y transparencia.
- Formular recomendaciones específicas y concretas factibles de implementarse

## OBJETIVOS DEL FONDO

3

Tiene como objetivo aportar recursos a las entidades federativas, para la prestación de servicios de salud a la población sin seguridad social que incluya el acceso a servicios de salud, mediante la implementación de mecanismos que apoyen las actividades de protección contra riesgos sanitarios, la promoción de la salud y prevención de enfermedades, la mejora en la calidad de la atención y la seguridad en salud, así como el abasto y la entrega oportuna y adecuada de medicamentos gratuitos (Secretaría de Salud, 2023)

## FIN Pp E042

4

Contribuir a reducir la mortalidad general mediante el otorgamiento de servicios de atención oportuna a la salud que protejan a la población.

## PROPÓSITO Pp E042

5

La población abierta responsable de los servicios de salud del estado de Puebla obtiene atención médica reduciendo la morbilidad a través de los servicios otorgados en unidades de primer nivel y hospitalarias.

## FIN Pp P007

4

Contribuir a reducir la tasa de morbilidad mediante la transformación de los servicios de salud para mejorar la calidad de la atención a las personas.

## PROPÓSITO Pp P007

5

La población abierta es atendida en las unidades médicas de manera digna y adecuada.

## RESULTADOS DE LA VALORACIÓN FINAL Y RESULTADOS DE LA VALORACIÓN POR LOS APARTADOS DE LA EVALUACIÓN

6

### I. CONTRIBUCIÓN Y DESTINO

El objetivo del FASSA se identifica en la Ley de Coordinación Fiscal y este es consistente con los Pp estatales que hacen uso de los recursos del Fondo, aunque la Secretaría de Salud del Estado no lo tiene publicado.

Los programas financiados por el FASSA cuentan con un documento de diagnóstico, así como con su respectiva MIR, pero no se tuvo evidencia de que los Pp se encuentran financiados exclusivamente con los recursos del FASSA.

No se tuvo evidencia de la metodología utilizada para para cuantificación de la población potencial y población objetivo. A su vez, la definición de esta última es la misma para ambos Pp aunque su objetivo es distinto. En el mismo orden de idea no se declara la forma en que se recopilan las necesidades de dicha población objetivo.

En el Manual de Procedimientos de la secretaria de Salud del Estado se identificó el proceso que sigue el Fondo desde su planeación hasta su control y seguimiento, aunque este no considera la forma en que se recolectan las necesidades de la población objetivo.

La entidad federativa registra los gastos por capítulo en el Sistema de Recursos Federales Transferidos, mismo que proporciona información sistematizada y actualizada sobre el presupuesto.

Existen mecanismos estandarizados y documentados a nivel federal para la verificación de las transferencias. Asimismo, la Secretaría de Salud reporte el avance en el ejercicio de los recursos a través del Sistema de Recursos Federal Transferidos

### II. RESULTADOS

En promedio, el Fondo tuvo un avance del 85.98 % en los indicadores federales. Destaca el avance en el indicador del 104 por ciento en el indicador a nivel Propósito de niños y niñas nacidas vivas sin seguridad social que son atendidas por personal médico. En contraste, para el nivel Fin, se reportó el 53.82 % de avance en la meta de razón de mortalidad en mujeres sin seguridad social.

Los medios de verificación de los indicadores no presentan el nombre completo de la fuente de información, así como el nombre de la unidad administrativa y en algunos casos no se especifica la ubicación del documento.

Las metas de los indicadores tienen método de cálculo, unidad de medida, están orientadas al desempeño y son factibles de alcanzar, aunque no se tuvo evidencia de que cuenten con una memoria de cálculo,

El 21.5 por ciento de los indicadores cumplen con ser claros, relevantes, monitoreables y adecuados, mientras que del resto no se tuvo evidencia de que sean monitoreables, e decir susceptibles de comprobación externa.

Referente a las metas, el 27.71 por ciento de las del Pp 042 se encuentran orientadas al desempeño mientras que para el caso del Pp 007 solo el 33.33 lo están. Asimismo, en la página del Gobierno del Estado de Puebla se encuentran públicos los avances de los indicadores de ambos programas presupuestales.



### III. PRESUPUESTO Y PRODUCTOS

El estado de Puebla reporta el ejercicio de los recursos por capítulo de gasto en sus distintos momentos a través del Sistema de Recursos Federales Transferidos (SRFT), y dicha información se encuentra desagregada por unidad administrativa, aunque no por niveles de atención médica ni distribución geográfica.

En cuanto a la cobertura, el Fondo no cuenta con un documento que establezca su cálculo; sin embargo, para cada Pp financiado con recursos del Fondo se cuenta con un documento independiente en el que se definen las poblaciones potencial, objetivo y atendida, a partir de las cuáles se determinó una cobertura del 47 por ciento para cada Pp

El FASSA cuenta con información sistematizada en Excel donde se encuentra la información de la población atendida por tipo de personal, aunque no se tuvo evidencia de que la entidad registre las características de los solicitantes.

No se identificaron instrumentos de seguimiento de la población atendida.

### IV. TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

El fondo se ha evaluado 5 veces en los últimos ocho años, de las cuáles se tuvo evidencia de la atención de los ASM que se encuentran publicados en la página de internet del Gobierno del Estado.

La entidad federativa reporta sus resultados mediante el SRFT, dicha información se encuentra desagregada, completa, documentada y se encuentra actualizada.

Referente a los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, se tuvo evidencia de la página electrónica del Gobierno del Estado de Puebla, donde se encuentra la información de los avances de los indicadores de los programas financiados por el FASSA, así como los procedimientos para recibir y dar trámite a las solicitudes de acción a la información y propician la participación ciudadana, sin embargo, no fue posible localizar el documento normativo que rige la operación del FASSA en la entidad y los principales resultados del fondo.

## PRINCIPALES FORTALEZAS

7

- Los programas financiados con el FASSA definen y cuantifican la población objetivo y es consistente con la normatividad aplicable del fondo.
- Los Pp financiados con recursos del FASSA cuentan con un documento de diagnóstico que desarrolla en buena medida lo establecido por el CONEVAL.
- La entidad federativa reporta los recursos mediante el SRFT, en donde documenta los principios de armonización contable, mismos que se encuentran sistematizados y estandarizados.
- El promedio de avance de los indicadores federales en la entidad federativa durante el ejercicio fiscal 2022 fue de 86.98.
- La Entidad Federativa realiza el monitoreo del desempeño de los indicadores del FASSA mediante el SRFT, puntualizando que tal información cumple con ser completa, congruente y actualizada.

## PRINCIPALES RECOMENDACIONES

8

- Redefinir la población objetivo (PO) de la siguiente manera: a) E042: Población sin seguridad social que demandan los Servicios de Salud del Estado de Puebla; P007: Establecimientos de atención médica que prestan servicios de atención médica a la población sin seguridad social en el Estado de Puebla.
- Actualizar el manual de procedimientos donde se señalen de manera expresa las actividades relacionadas con la integración de las necesidades de las unidades administrativas, así como las de seguimiento a la planeación y programación de los recursos del fondo a nivel estatal.
- Integrar en los reportes trimestrales de la MIR el avance de los indicadores, por otro lado, que la entidad sea consistente con el sentido del indicador y el resultado alcanzado, con la finalidad de que en su totalidad se encuentren orientados al desempeño.
- Integrar un instrumento en el que se vea reflejado el grado de satisfacción de la población atendida de los programas financiados por los recursos del FASSA.
- Desarrollar bases de datos sistematizadas que permitan conocer la demanda total de apoyos que brinda el FASSA y las características de los solicitantes; o bien, complementar la base que ya se encuentra estructurada añadiendo los elementos faltantes.

## PRINCIPALES CONCLUSIONES

9

- Los Pp E042 "Protección en Salud y Servicios de Salud a la Comunidad" y P007 "Rectoría en Salud" Ambos Pp cuentan con un documento de diagnóstico, aunque no se tuvo evidencia específica de la metodología utilizada para para cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo que se definen de la misma manera, aunque los objetivos de cada Pp son distintos.
- Ambos Pp cuentan con mecanismos normativos documentados y estandarizados en materia de planeación, entre los que destacan, el Programa Anual de Trabajo, sin embargo, no hay una vinculación directa entre las necesidades documentadas y los recursos asignados.
- De los 47 indicadores de las MIR de los Pp E042 y P007, todos cuentan con nombre, con áreas de oportunidad en cuanto a la consistencia del método de cálculo con el objetivo a medir; por otro lado, todos cuentan con línea base, cuentan con unidades de medida, metas establecidas, medios de verificación y comportamiento del indicador.
- El Fondo no cuenta con un documento identificado como Estrategia de Cobertura, sin embargo, con base en la información institucional con la que cuenta el Pp, fue posible calcular que los Pp financiados con recursos del Fondo tienen una cobertura del 47 por ciento.
- En lo referente a si las metas, se identificó que solo el 27.71 por ciento de los indicadores del Pp 042 tienen metas retadoras, mientras que para el caso del Pp 007 el 33.33 por ciento se encuentran orientados al desempeño.



**Gobierno de Puebla**

*Hacer historia. Hacer futuro.*



Secretaría de  
Planeación y Finanzas

**Gobierno de Puebla**



**SHASANVI** S.A.  
DE C.V.

CONSULTORA INTEGRAL JURIDICA,  
ADMINISTRATIVA & CONTABLE