

Ficha de resumen

Evaluación Externa en Materia de Diseño

E167

Programa de productividad y capacitación para el empleo



Objetivos de la evaluación

- 1** Analizar la identificación de la problemática, causas-efectos y los actores involucrados, así como de la lógica de intervención que realiza el Pp.
- 2** Examinar la pertinencia del Pp con respecto a los instrumentos de planeación estatal y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- 3** Analizar el planteamiento lógico del problema-objetivos, así como la pertinencia de los indicadores para la medición del avance de los objetivos del Pp.
- 4** Identificar si existen otros Pp que sean coincidentes, o bien complementarios en algún aspecto a fin de optimizar los recursos.
- 5** Identificar hallazgos y recomendaciones que incidan en la mejora del Pp.

Fin y Propósito del Pp

FIN:

Contribuir en la población desempleada y subempleada para encontrar o facilitar el acceso a un empleo a través de la capacitación para el empleo y/o el apoyo para proyectos productivos.

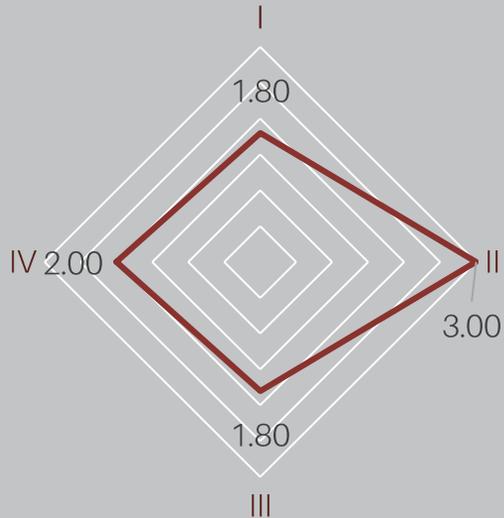


PROPÓSITO:

Personas desempleadas que se encuentran en búsqueda de un empleo obtienen capacitación y/o apoyo para proyectos productivos.



Valoración final por sección



I. Justificación de la creación y diseño del Pp

El problema que justifica la creación del Pp no incluye la población potencial o área de enfoque, asimismo, las causas del problema fueron definidas como la falta de un bien o servicio, o como la ausencia de soluciones, lo que evidencia una transición de los árboles a la MIR con ausencia de análisis causa-efecto, además el Diagnóstico no cuenta con una justificación teórica que sustente el mecanismo de intervención.

Por otra parte, se observó que es factible modificar la modalidad tipo "E" ya que se trata de un Pp sujeto a Reglas de Operación, no obstante, es necesario procurar una vinculación estrecha entre este documento normativo y la MIR.

1.80

3.00

Valoración final del Pp

2.15

II. Contribución a las metas y estrategias estatales.

Aunque se dispone de un documento que plasma la alineación del Pp con el PED hasta línea de acción, se observó que el logro del Propósito (capacitar y/o apoyar proyectos productivos), contribuye de manera indirecta al cumplimiento de los Objetivos del PED 2019 - 2024 y al objetivo 8 de la Agenda 2030., además se observó la oportunidad de actualización del Pp al Programa Sectorial de Trabajo.

III. Poblaciones o áreas de enfoque potencial y objetivo

Las poblaciones o áreas de enfoque no se encuentran correctamente acotadas, lo cual es efecto de una argumentación escasa de los criterios de focalización adoptados. Esto deriva en la ausencia de una estrategia de cobertura que contemple la atención de la población potencial en el mediano plazo a partir de metas anuales

Adicionalmente, los criterios de focalización no son homogéneos entre las ROP y el Diagnóstico del Pp..

1.80

2.00

IV. Matriz de Indicadores para Resultados

El Propósito no expone la situación alcanzada, ni precisa a la población objetivo, e incluye a dos objetivos lo cual afecta la lógica vertical.

Los medios de verificación se consideraron insuficientes para la reproducción del método de cálculo, lo que impactó en forma negativa la lógica horizontal., asimismo el nivel Componentes, los indicadores no cumplieron con los criterios de: Relevancia, Monitoreabilidad y Adecuación.

Principales recomendaciones

Incluir dentro del Diagnóstico, un listado de los municipios o regiones de la entidad que serán atendidos de manera prioritaria, de acuerdo con criterios de focalización, por ejemplo, los municipios que tienen una tasa alta de desocupación.

Actualizar el documento 'Alineación estratégica' del Pp e incluir la vinculación entre el Pp y el Programa Sectorial de Trabajo, considerando particularmente la temática:

1. Trabajo digno.

Se recomienda generar la estrategia de cobertura partiendo de los siguientes puntos:

1. Considerar la propuesta para la población objetivo.
2. Tomar como criterios de focalización la edad (mayores de 18 años a más); pertenecer a un grupo vulnerable (en el sentido de haber sido discriminados por algún motivo o condición personal).
3. Dar atención prioritaria aquella población que presente interseccionalidad (dos o más de las vulnerabilidades contempladas por el Pp).
4. Establecer las metas a partir del Programa Sectorial de Trabajo, y considerar atender a los municipios con una tasa alta de desocupación.

Considerar la siguiente propuesta para el Propósito:

La población de 18 años y más del estado de Puebla que declaro haber sido discriminada desarrollan sus conocimientos o habilidades favoreciendo su incorporación al mercado laboral.

Precisar como criterio de focalización fundamental las personas vulnerables, en el sentido de haber sido discriminadas por algún motivo o condición personal (en la población o área de enfoque objetivo), e incluirlo en sus ROP, en el Diagnóstico y en los documentos programáticos del Pp, así como en sus convocatorias.

Principales fortalezas

I El Pp cuenta con Reglas de Operación, donde se establecen los procedimientos para la entrega de los bienes o servicios del Pp, así como las instancias involucradas.

II El Propósito del Pp tiene conceptos en común con los instrumentos de planeación, PED 2019 - 2024, y ODS

III Las poblaciones o áreas de enfoque potencial y objetivo se encuentran cuantificadas.

IV El Fin es un objetivo superior y único al que el Pp contribuye, además, su logro no está controlado por los responsables del Pp.

Principales conclusiones

El Programa de productividad y capacitación para el empleo de la Secretaría de Trabajo, es un programa de reciente creación (año 2020) que contribuye a la inclusión de las personas desempleadas y subempleadas al mercado laboral, enfocándose en aquellas que tienen más dificultad en acceder a un trabajo, por ser discriminadas por algún motivo o condición personal.

Derivado de los objetivos específicos planteados en los TdR para la evaluación en materia de diseño, emitidos la Dirección de Evaluación de la Secretaría de Planeación y Finanzas, se destacan las siguientes conclusiones:

Se observó oportunidad de mejora en la elaboración de los árboles de problema y de objetivos, ya que no se evidenció un ejercicio de análisis causa-efecto, sino que se plantearon las causas del problema como ausencia o falta de bienes y servicios, lo cual limita la generación de alternativas de solución, asimismo se propuso reasignar la modalidad del Pp.

No se dispuso de información suficiente que evidencie un ejercicio de focalización de la población objetivo, lo cual se recomienda solventar iniciando por la definición del concepto de vulnerabilidad para los fines de este programa; derivado de lo anterior, se concluyó que el Pp no cuenta con una estrategia de cobertura con metas anuales que permitan en el mediano plazo, la atención de la población que presenta el problema que atiende el Pp.

Sobre las características de los indicadores, se observó la oportunidad mejorar las características de Monitoreabilidad, Relevancia y Adecuación lo cual afecta la lógica horizontal; adicionalmente, en la Ficha Técnica de Indicadores es posible mejorar la construcción del Método de Cálculo como elemento básico. En este sentido la instancia evaluadora generó una propuesta de MIR que busca solventar los elementos observados

Por último, se identificó que el Pp E167 tiene complementariedad con el Pp S039, pues ambos programas entregan bienes y/o servicios similares, no obstante, la población que se busca atender es diferente, por lo que es necesario, definir con claridad y precisión las diferencias de ambas poblaciones objetivo de cada Pp, para evitar riesgos de duplicidad.

Se concluyó que el Pp presenta importantes oportunidades de mejora, por lo que, es necesario intensificar la retroalimentación del ciclo presupuestario a partir del seguimiento de Aspectos Susceptibles de Mejora derivados de esta evaluación, con el fin de fortalecer el diseño del Pp y obtener mayores resultados.